

Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag

Budgetåren 2018 - 2022

PENSIONS
MYNDIGHETEN

Innehåll

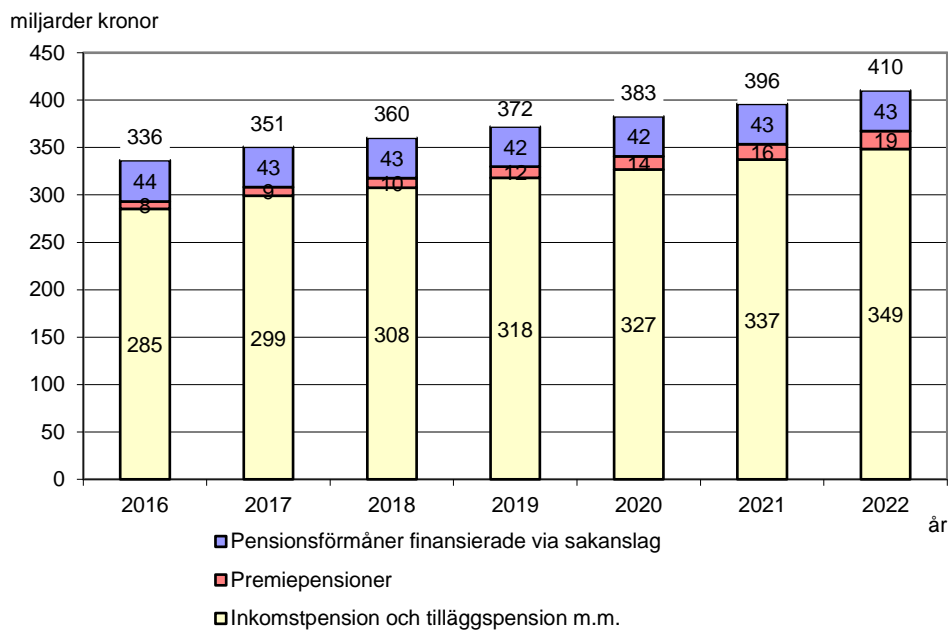
Sammanfattning	i
Inledning.....	1
Prognoser för inkomstindex och balanstal.....	3
Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	11
1:1 Garantipension till ålderspension	11
1:2 Efterlevandepensioner till vuxna.....	14
1:3 Bostadstillägg till pensionärer	16
1:4 Äldreförsörjningsstöd.....	18
2:1 Pensionsmyndigheten	21
Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	28
1:5 Barnpension och efterlevandestöd	28
1:7 Pensionsrätt för barnår.....	31
Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget.....	33

Sammanfattning

Enligt regeringens regleringsbrev har Pensionsmyndigheten i uppdrag att redovisa utgiftsprognoser för förmåner inom dess ansvarsområde.

I diagrammet nedan redovisas utgiftsutvecklingen från 2016-2022.

Figur 1. Utgiftsutveckling från 2016-2022



De totala utgifterna förväntas öka enligt prognosen, från 336 miljarder kronor år 2016 till 410 miljarder kronor år 2022. Utgifterna ökar som en följd av fler ålderspensionärer och att pensionerna ökar nominellt. Antalet ålderspensionärer med inkomstpension eller tilläggspension beräknas öka från knappt 2,1 miljoner år 2016 till 2,3 miljoner år 2022.

Från de antaganden som gjorts avseende balansindex beräknas följande förändringar för inkomstpensionerna (och tilläggspensionerna efter 65 år):

Tabell 1. Uppräkningen av inkomstpensioner, procent

	2018	2019	2020	2021	2022
Maj-prognos	+1,0	+1,9	+1,2	+1,5	+1,7
Juli-prognos	+1,0	+1,6	+1,0	+1,5	+1,7

Inkomstpensionen prognostiseras att öka nominellt för varje år under prognosperioden. För åren 2019-2020 beräknas uppräknningen bli något lägre jämfört med föregående prognos. Det beror på att summa pensionsgrundande inkomster beräknas bli något lägre. Balanseringen har stängts av 2018. Nu används inkomstindex istället för balansindex vid indexering av inkomstpensionerna. Det medför reala minskningar av inkomstpensionen enligt prognosen för åren 2019-2022, det vill säga inkomstpensionen beräknas ha en lägre utveckling än prisutvecklingen.

Prisbasbeloppet, som bland annat påverkar garantipensionen, ökade med 1,6 procent 2018. För åren därefter beräknas ökningen bli större.

Antalet ålderspensionärer ökar under prognosperioden vilket har en höjande effekt på antalet som får bostadstillägg eller garantipension. Indexeringen av pensionen kan vissa år medföra att antalet med bostadstillägg eller garantipension ökar eller minskar något. Antalet med garantipension och bostadstillägg beräknas under prognosperioden öka svagt.

De viktigaste förändringarna jämfört med föregående anslagsuppföljning

För anslaget *Bostadstillägg till pensionärer* har utgiftsprognosen höjts för åren 2018-2022 på grund av att de retroaktiva utgifterna beräknas bli högre samt att förmånstagarna beräknas bli fler.

För anslaget *Garantipension till ålderspension* har utgiftsprognosen höjts för åren 2019-2022 på grund av höjd prognos för prisbasbelopp samt sänkt prognos för inkomstindex i förhållande till föregående prognos. Ändrad tillämpning till följd av en EU-dom beräknas även leda till något högre utgifter från år 2019.

Utgiftsprognosen för *Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget* har sänkts relativt kraftigt för 2018. Detta förklaras främst av att det fortsatt låga inflödet nya pensionärer under året har lett till en minskning av medelantalet pensionärer under året. Antalet utbetalda tilläggspensioner har prognostiserats nå sin toppunkt under 2018 men till följd av ett minskat antal nya pensionärer har denna toppunkt kommit tidigare under året än vad som först prognosticerats. Detta har sänkt prognosen för utgifter inom tilläggspension mer än övriga pensionsförmåner. Prognosen av medelbelopp har också sänkts för inkomstpension, tilläggspension och premiepension till följd av utvecklingen under året.

Prognosen för *Pensionsrätt för barnår* har sänkts relativt kraftigt för år 2019 fram till 2022. Anledningen är att den här prognosen är det första tillfället då SCB:s befolkningsprognos för 2018 har används. Prognosen visar på väsentligt färre barn, närmare bestämt mellan 10 000 och 40 000 färre under åren 2018 till och med år 2022 jämfört med SCB:s prognos från år 2017.

Prognosändringarna för övriga anslag kan betraktas som relativt små bortsett från de förändringar som orsakas av ändrade prognoser för inkomstindex och prisbasbeloppet.

Administrationskostnader

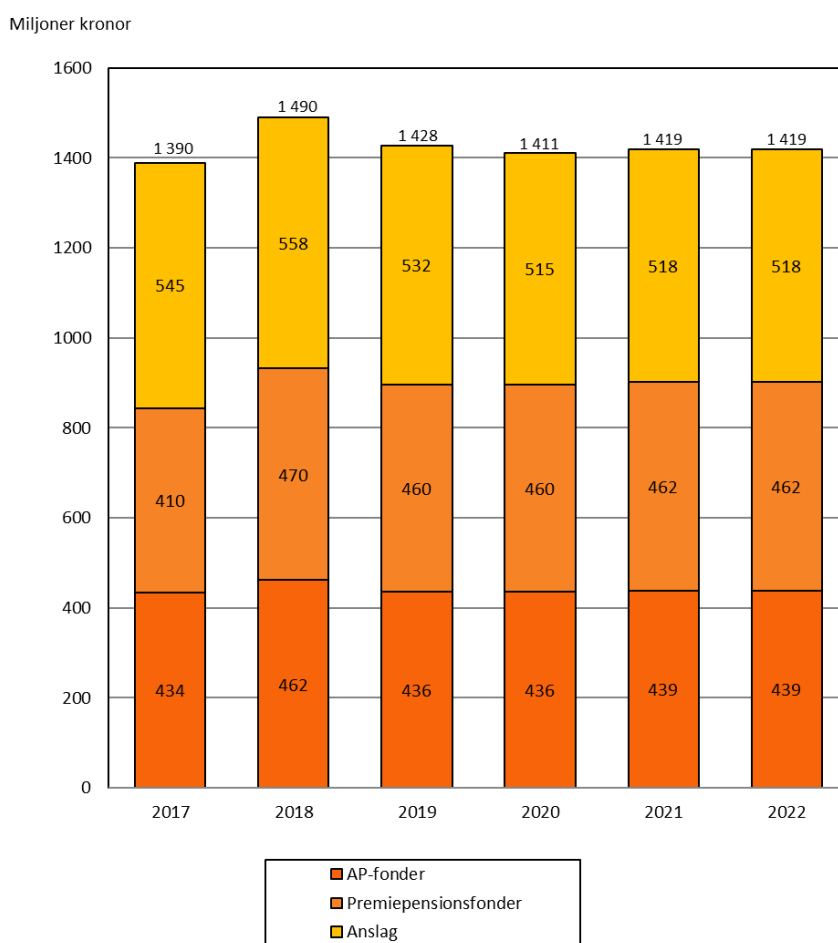
Prognosen för de administrationskostnader som belastar anslaget 2018 är oförändrad jämfört med föregående prognos. I prognosen redovisas administrationskostnaderna med utgångspunkt i nuvarande verksamhet. Från 2019 och framåt har anslagsprognosen höjts något jämfört med föregående prognos, då effekter från utvecklingsinsatser nu bedöms komma senare, bland annat till följd av det ansträngda läget för hanteringen av bostadstillägg.

Våra beräkningar avseende nuvarande verksamhet visar att kreditanvändningen kommer att öka något under 2018 och 2019. Därefter bedöms anslagsnivån möjliggöra en reglering av nyttjad kredit under efterföljande år men förutsätter en anslagskredit i storleksordningen 6 procent fram till dess avseende nuvarande verksamhet samt att ytterligare medel tillförs om ytterligare uppdrag tillkommer.

Från 2019 beräknas de totala kostnaderna sjunka märkbart. Detta beror i huvudsak på att servicekontorsverksamheten övergår till annan huvudman från 2019 samt den tillfälliga satsningen på Uttagsplan under 2018. Dessutom planeras för vissa effekthemtagningar från utvecklingsinsatser under senare delen av prognosperioden.

Diagrammet som följer visar administrationskostnaderna i fasta priser åren 2017-2022.

Figur 2. Administrationskostnader i fasta priser åren 2017-2022.



Inledning

Enligt regleringsbrevet för budgetåret 2018 ska Pensionsmyndigheten redovisa utgiftsprognoser för 2018 – 2021. Prognoserna ska lämnas i löpande priser. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statens budget. De antaganden som ligger till grund för prognoserna ska redovisas.

Denna rapport är svar på regeringsuppdraget och redovisas genom inrapportering i Hermes.

Uppdrag

Enligt regleringsbrevet för budgetåret 2018 ska följande redovisas:

- belastning på samtliga anslag och anslagsposter redovisat totalt samt fördelat per månad
- prognoser för 2018 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget, redovisat totalt samt fördelat per månad
- beräkningar av samtliga anslagsnivåer och anslagsposter samt utgifter för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2019 – 2021
- prognoser för balanstalet för 2019 – 2021
- prognoser för inkomstindex för 2019 – 2021
- förklaring till och analys av utfall i samband med förändringar i prognoser,
- beskrivningar av eventuella förändringar av prognosmodeller,
- prognosen för ackumulerad skuld till Riksgäldskontoret avseende räntekontokredit enligt 7 kap 4 § budgetlagen (2011:203) och hur skulden belastar anslag, respektive AP-fonderna och premiepensionssystemet samt
- användningen av den särskilda krediten enligt 7 kap 6 § budgetlagen (2011:203).

I denna rapport redovisas prognoser för åren 2018 – 2022 för anslag inom Pensionsmyndighetens ansvarsområde inom utgiftsområdena 11 och 12 samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget. I respektive avsnitt redovisas även en jämförelse med närmast föregående prognos. Vi har således valt att redovisa prognoser även för 2022. I tidigare anslagsuppföljning har prognoserna sträckt sig till 2022 och Konjunkturinstitutet har också efterfrågat prognoser till 2022.

En sammanfattande tabell för 2017 och 2018 för anslagsuppföljningen inkluderande jämförelse med statens budget redovisas i bilaga 1. Utvecklingen av antal förmånstagare och av olika medelbelopp m.m. redovisas i bilaga 2. Månadsfördelade prognoser för 2018 redovisas i bilaga 3.

Prognoserna för inkomstindex och balanstal redovisas i ett eget avsnitt.

Redovisningen av ackumulerad skuld till Riksgäldskontoret avseende räntekontokredit samt användningen av den särskilda krediten redovisas i avsnitt 11.2:1 Pensionsmyndigheten.

Prognosunderlag

Vi använder det mest aktuella dataunderlag som finns tillgängligt. Det innebär att statistik för juni och det ekonomiska månadsutfallet till och med juni 2018 har kunnat användas som underlag i prognosen.

Vid prognoserna tas hänsyn till föreslagna regeländringar i lagda propositioner med lagförslag. Däremot tas oftast inte hänsyn till av regeringen aviserade regeländringar för vilka lagförslag saknas eftersom detaljerat underlag för beräkningar inte finns.

Till beräkningarna har vi använt den befolkningsprognos från SCB som kom i april 2018.

Från Konjunkturinstitutet har hämtats in uppgifter med prognoser för löneutveckling och prisbasbelopp med mera. Dessa antaganden har legat till grund för eller fungerat som antaganden vid prognosberäkningarna. Den antagandebild som använts redovisas i bilaga 2.

Kontaktpersoner

Anslag	Kontaktperson
Prognoser för inkomstindex och balanstal	Stefan Granbom Markus Andersson Karl Birkholz
11.1:1 Garantipension till ålderspension	Stefan Granbom
11.1:2 Efterlevandepensioner till vuxna	Markus Andersson
11.1:3 Bostadstillägg till pensionärer	Stefan Granbom
11.1:4 Äldreförsörjningsstöd	Stefan Granbom
11:2:1 Pensionsmyndigheten	Johan Söderberg
12.1:5 Barnpensioner och efterlevandestöd	Stefan Granbom
12.1:7 Pensionsrätt för barnår	Anders Carlsson
Ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten	Markus Andersson

Samtliga kan nås på telefon 0771-771 771

Prognoser för inkomstindex och balanstal

Enligt regleringsbrevet för Pensionsmyndigheten ska prognoser lämnas för balanstalet och inkomstindex för 2019 – 2021. Vi lämnar även prognoser för 2022.

Inkomstindex för ett år baserades fram till år 2016 på de senaste tre årens genomsnittliga realinkomstutveckling samt förändringen av konsumentprisindex mellan juni året innan och juni två år innan. Från år 2017 baseras inkomstindex på förändringen av genomsnittlig pensionsgrundande inkomst mellan två år. Pensionsgrundande inkomster (PGI) som överstiger 0,423 prisbasbelopp ingår för individer som är mellan 16-64 års ålder. Både inkomster över och under det så kallade avgiftstaket på 8,07 inkomstbasbelopp ingår i inkomstmättet.

Inkomstindex för åren 2019-2022 är beräknat utifrån Konjunkturinstitutets prognos för summa PGI. Pensionsmyndigheten har gjort en prognos för antal med PGI som baseras på Konjunkturinstitutets prognos för sysselsättning samt SCB:s befolkningsprognos. Pensionsmyndigheten har därefter färdigställt prognosen för inkomstindex för åren 2019-2022. Den antagandebild som använts till prognoserna finns i bilaga 2.

Inkomstindex för år 2018 är fastställt till 170,73 vilket är en ökning med 1,5 procent. Pensionsmyndighetens prognos för inkomstindex redovisas nedan.

Tabell 2. Prognos PGI

	Utfall					Prognos				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Summa PGI (miljarder kronor)	1 444	1 481	1 531	1 594	1 666	1 735	1 808	1 871	1 942	2 017
Procentuell utveckling	3,3	2,6	3,4	4,2	4,5	4,1	4,2	3,5	3,8	3,8
Antal med PGI (tusental)	5 091	5 112	5 149	5 214	5 298	5 378	5 440	5 487	5 522	5 548
Förändring (tusental)	+24	+21	+37	+66	+84	+80	+62	+47	+35	+26
Snittinkomst (tusental kronor)	284	290	297	306	314	323	332	341	352	364
Procentuell utveckling	2,8	2,1	2,6	2,8	2,9	2,6	3,0	2,6	3,1	3,4

Utvecklingen av antalet personer i åldern 16-24 som arbetar och som når över inkomsten på 0,423 prisbasbelopp per år har relativt stor betydelse för antalet med pensionsgrundande inkomst. Antalet med pensionsgrundande inkomst för dem som är äldre förändras inte så mycket från år till år. De yngre har i regel låga inkomster.

Antalet med PGI beräknas öka under prognosperioden. Konjunkturinstitutet prognostiserar att sysselsättningen ökar och SCB prognostiserar att befolkningen ökar relativt kraftigt.

Summa PGI styrs främst av lönesummeutvecklingen men till viss del även av prisbasbeloppets utveckling eftersom prisbasbeloppet påverkar många socialförsäkringar m.m.

Jämfört med föregående anslagsuppföljning är prognosen för inkomstindex sänkt för åren 2019-2022. Ändringarna i prognosen beror på ändrad prognos för summa pensionsgrundande inkomster.

Från och med år 2017 är inkomstindex beräknat enligt nya regler (SFS 2015:676). Inkomstindex för år 2018 beräknas dessutom på speciellt sätt. Inkomstindex beräknas utifrån utvecklingstakten mellan genomsnittsinkomsten för år 2017 och år 2015 och multipliceras med fastställt inkomstindex för 2016. Utfallet för år 2016 för genomsnittlig årsinkomst blev 314 455 kronor. Prognosen som gjordes till inkomstindex för år 2018 i oktober var 315 215 kronor. Det är en prognosavvikelse mot utfall på 0,2 procent.

Tabell 3. Prognos inkomstindex

	Fastställda inkomstindex				Prognos			
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Procentuell förändring av inkomstindex	2,1	2,0	3,7	1,5	3,2	2,6	3,1	3,4
Inkomstindex, ny prognos	158,91	162,14	168,16	170,73	176,22	180,85	186,50	192,77
Inkomstindex, föregående prognos					176,82	181,79	187,42	193,62

Beräkningen av *balanstalet* baseras på samma antaganden som utgifts-prognoserna.

Balanstalet består av tre komponenter, avgiftstillgång, AP-fondernas fondkapital samt pensionsskuld.

Ett antagande har gjorts för utvecklingen av aktiekurserna i Sverige och övriga länder som AP-fonden har medel placerade i, främst USA och EU-länder. Det är nödvändigt att göra ett sådant antagande för att kunna beräkna AP-fondens ställning och därmed balanstalet. Vid beräkningen antas att

aktier ger en överavkastning i förhållande till korta räntor på 3,5 procent, inklusive utdelningar. Efter avdrag för utdelningar innebär det att aktiekurserna under ett år beräknas att stiga med cirka en procent mer än vad som motsvarar korta räntor. Under ett innevarande år beaktas kursutvecklingen hittills under året medan den beskrivna schablonmetoden tillämpas för resten av året, med hänsyn till antalet månader som återstår av året. Avkastningsantagandet är behäftat med mycket stor osäkerhet och bör inte betraktas som en ”prognos”. Även två alternativa antaganden har gjorts för kursutvecklingen för att illustrera hur detta antagande påverkar balanstalsprognosen.

I huvudalternativet antas att aktiekurserna sjunker med en procent 2018 och stiger med en procent 2019 och 2020. Detta alternativ har legat till grund för beräkningen av eventuella balansindex. De övriga två alternativen ska ses som en känslighetsanalys om hur balanstalet påverkas av antagandet om aktiekursernas utveckling. I det optimistiska alternativet har antagandet höjts med tio procentenheter för varje år jämfört med huvudalternativet och i det pessimistiska alternativet har det sänkts lika mycket.

Den tabell som följer redovisar bland annat de antaganden som gjorts för kursutvecklingen 2018 – 2020. Något antagande om kursutvecklingen 2021 och 2022 behöver inte göras eftersom balanstalet för 2022 baseras på utfallet 2020. I tabellen visas också balanstalet för 2018 samt en prognos för balanstalen för 2019 – 2022. Från och med 2017 har det införts dämpade balanstal som i stället för balanstalen används vid beräkning av balansindex. Detta innebär att bara en tredjedel av balanstalets avvikelser från 1,0 påverkar balansindex. Det dämpade balanstalet redovisas endast för huvudalternativet.

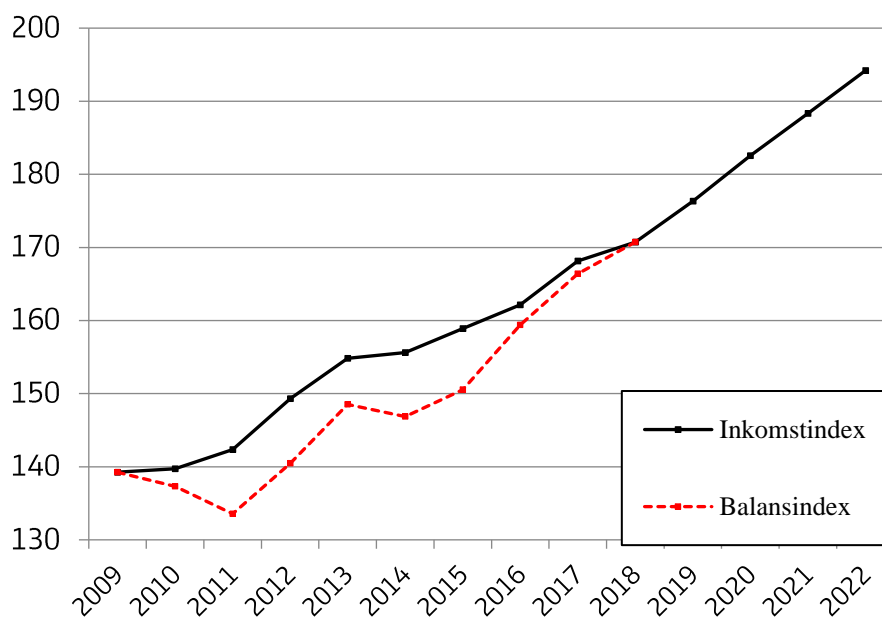
Balanseringen avslutades 2018 och ingen ny balanseringsperiod kommer inledas under prognoshorisonten för något av de tre alternativen.

Tabell 4. Prognos för balanstal enligt de tre olika alternativen

	2018	2019	2020	2021	2022
Aktiekursernas utveckling, %					
- Huvudalternativ	-1,0	+1,0	+1,0		
- Optimistiskt alternativ	+9,0	+11,0	+11,0		
- Pessimistiskt alternativ	-11,0	-9,0	-9,0		
Balanstal, utfall och prognos					
- Huvudalternativ	1,0395	1,0347	1,0512	1,0408	1,0363
- Optimistiskt alternativ	1,0395	1,0347	1,0610	1,0605	1,0664
- Pessimistiskt alternativ	1,0395	1,0347	1,0414	1,0223	1,0098
Dämpat balanstal, prognos					
- Huvudalternativ	1,0132	1,0116	1,0171	1,0136	1,0121

Diagrammet som följer visar utvecklingen och prognoser för inkomstindex och balansindex i huvudalternativet. Från och med 2018 kommer det endast att finnas inkomstindex och inte något balansindex enligt beräkningen.

Figur 3. Inkomstindex och balansindex 2009-2022.

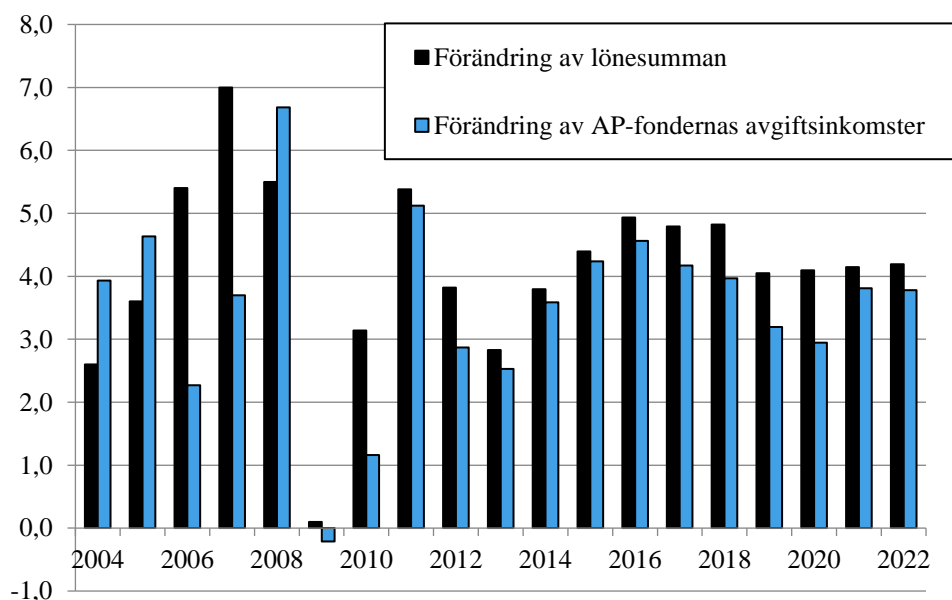


Det beräknade balanstalet för 2019 är 1,0347. Jämfört med föregående prognos så har balanstalet sänkts för 2020 och höjts för 2021 och 2022.

Tillgångarna består till största delen av avgiftstillgången vars utveckling styrs av AP-fondernas avgiftsinkomster och omsättningstiden. AP-fondernas

avgiftsinkomster består av en arbetsgivaravgift och egenavgift samt en allmän pensionsavgift och en statlig ålderspensionsavgift. Arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften påverkas av lönesummans utveckling. Egenavgiften kan ha en annan utvecklingstakt men den avgiften utgör bara några procent av AP-fondernas avgiftsinkomster. Den statliga ålderspensionsavgiften utgör för närvarande knappt tio procent av AP-fondernas avgiftsinkomster. Den påverkas till exempel av utvecklingen inom sjuk- och arbetslöshetsförsäkringarna. Den statliga ålderspensionsavgiften har ofta haft en låg men ojämn utvecklingstakt. AP-fondernas avgiftsinkomster påverkas också av hur avgifterna fördelas mellan AP-fonderna, premiepensionssystemet och statsbudgeten. AP-fondernas avgiftsinkomster har ökat i långsammare takt än lönesumman för de flesta åren. Det beräknas också gälla för prognosåren. En jämförelse mellan lönesummans utveckling och AP-fondernas avgiftsinkomster redovisas i diagrammet som följer.

Figur 4. Förändring av lönesumman respektive AP-fondernas avgiftsinkomster jämfört med året innan, procent



Tabellen som följer visar de komponenter som ingår i balanstalet. Beloppen anges i miljoner kronor. Uppgifterna för balanseringsår 2019 är fastställda och baseras på uppgifter fram till och med 2017.

Tabell 5. Prognos för skulder, tillgångar och balanstal samt jämförelse med tidigare prognos

Balanserings- år		Avgifts- tillgång	AP- fonderna	Summa tillgångar	Pensions- skuld	Balanstal
2019	<i>Oförändrad</i>	7 984 035	1 411 896	9 395 931	9 080 454	1,0347
2020	<i>Ny prognos</i>	8 258 793	1 401 878	9 660 671	9 184 474	1,0512
	<i>Föregående prognos</i>	8 273 899	1 409 950	9 683 849	9 190 563	1,0537
2021	<i>Ny prognos</i>	8 444 257	1 404 472	9 848 729	9 456 612	1,0408
	<i>Föregående prognos</i>	8 434 560	1 407 425	9 841 984	9 487 688	1,0373
2022	<i>Ny prognos</i>	8 643 609	1 406 875	10 050 484	9 692 126	1,0363
	<i>Föregående prognos</i>	8 658 640	1 415 890	10 074 530	9 760 187	1,0322

Följsamhetsindexering m.m.

Alla inkomstpensioner samt tilläggspensioner efter 65 års ålder är följsamhetsindexerade. Detta innebär att pensionerna räknas om vid varje årsskifte med förändringen av inkomstindex efter ett avdrag på 1,6 procentenheter. Om balanseringen är aktiverad används ett så kallat balansindex i stället för inkomstindex.

År 2018 blev inkomstpensionerna uppräknade med 1,0 procent och år 2019 beräknas de bli uppräknade med 1,6 procent. Även för åren 2020 – 2022 beräknas de bli uppräknade nominellt. Genom att räkna bort effekten av förändringen av prisbasbeloppet kan ”real” förändring av inkomstpensionerna beräknas. Inkomstpensionerna beräknas minska realt för åren 2019 – 2022.

Tabellen nedan visar effekten av följsamhetsindexeringen enligt huvudalternativet ovan. Förändringen för inkomstpension gäller också tilläggs-pension över 65 år.

Tabell 6. Index- och inkomstpensionsutveckling 2018 - 2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Förändring av inkomstindex, %	+1,5	+3,2	+2,6	+3,1	+3,4
Balanseringseffekt	+1,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Förändring av balansindex/inkomstindex, %	+2,6	+3,2	+2,6	+3,1	+3,4
Nominell förändring av inkomstpensionerna, %	+1,0	+1,6	+1,0	+1,5	+1,7
"Real" förändring av inkomstpensionerna, %	-0,6	-0,6	-1,4	-1,2	-0,9

Balansindex har tidigare använts istället för inkomstindex på grund av de negativa balanseringarna 2010, 2011 och 2014. Balanseringseffekten blev positiv åren 2012, 2013, 2015, 2016, 2017 och 2018. Indexeringen är återställd 2018 och det finns därför inte något balansindex för detta år. Även för åren 2019 – 2022 beräknas att balanstalet och därmed också det dämpade balanstalet blir större än 1,0 vilket innebär att det inte blir någon balansering dessa år enligt beräkningen.

Sänkningen av den inkomstgrundade pensionen 2010 – 2011 och 2014 höjde garantipensionen för dem som hade både inkomstgrundad pension och garantipension. När inkomstpensionen sänks tillkommer det även en del nya "garantipensionärer" som hamnar under brytpunkten för garantipension. De får dock låga belopp i garantipension. Balanseringen hade därför en höjande effekt på utgifterna för garantipension och även bostadstillägg. Vissa änkepensioner påverkas också av balanseringen.

Prisbasbeloppet beräknas öka under perioden 2019 – 2022. Höjda prisbasbelopp har en höjande effekt på utgiftsnivån för garantipension till ålderspension, garantipensioner till efterlevandepension, äldre-försörjningsstöd, efterlevandestöd samt tilläggspension före 65 års ålder. Inkomstindex beräknas också öka. Det påverkar inkomstgrundade efterlevandepensioner inklusive barnpensioner. Höjningen av inkomstindex höjer också pensionsrätten för barnår.

Tabellen nedan visar de fyra viktigaste indexen inom pensionssystemet för åren 2016 – 2022. De tre förstnämnda är prognostiserade av Pensionsmyndigheten medan prisbasbeloppet är prognostiserat av Konjunkturinstitutet. Indexen redovisas också i bilaga 2. Åren 2018 – 2022 kommer det inte att finnas något balansindex enligt beräkningen.

Tabell 7. Fastställda och prognostiserade index och basbelopp

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Inkomstindex	162,14	168,16	170,73	176,22	180,85	186,50	192,77
Balansindex	159,37	166,39					
Inkomstbasbeloppet	59 300	61 500	62 500	64 500	66 200	68 200	70 500
Prisbasbeloppet	44 300	44 800	45 500	46 500	47 400	48 600	49 900

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

1:1 Garantipension till ålderspension

Tabell 8. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2018	2019	2020	2021	2022
13 128 900	13 203 500	13 353 100	13 621 700	13 975 400

Analys

Antalet ålderspensioner beräknas öka under åren 2018–2022 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i betydligt större utsträckning än äldre ålderspensionärer. Därför är det en lägre andel av de nya pensionärerna som får garantipension. Antalet garantipensionärer påverkas även av relationen mellan följsamhetsindexeringen och prisindexeringen. De år följsamhetsindexeringen är högre än prisindexeringen minskar antalet garantipensionärer av detta skäl och vice versa. Det beror på att garantipensionens gränsvärden räknas upp med prisbasbeloppet samt att garantipensionen avräknas mot inkomstpensionen som följsamhetsindexeras.

Prisbasbeloppet beräknas öka under åren 2019-2022. Det har en höjande effekt på utgiftsnivån. Följsamhetsindexeringen beräknas öka något mindre i förhållande till prisbasbeloppet för åren 2020-2022. Det har en höjande effekt på utgiftsnivån.

Det är 660 000 ålderspensionärer som har garantipension vid mitten av år 2018. År 2017 var det 665 000 ålderspensionärer med garantipension. Minskningen beror bland annat på att det är fler äldre pensionärer med garantipension som avlider i förhållande till inflödet av nya pensionärer med garantipension. Antalet ålderspensionärer med garantipension beräknas bli 661 000 år 2019. För år 2022 beräknas antalet garantipensioner bli 686 000.

Genomsnittligt garantipensionsbelopp beräknas sjunka till 2018 för att därefter öka något till år 2022. Minskningen beror på att nytillkommande pensionärer har i genomsnitt lägre garantipension än vad de som avlider har. Ökningen under slutet av prognosperioden beror främst på att prisbasbeloppet beräknas öka mer jämfört med tidigare år.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i maj 2018.

Tabell 9. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	13 135 900	13 002 500	13 061 100	13 350 700	13 735 400
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden		+160 000	+213 000	+213 000	+212 000
Volym- och strukturförändringar	-7 000	-25 000	-50 000	-83 000	-126 000
Ny regel		+66 000	+129 000	+141 000	+154 000
Övrigt					
Ny prognos	13 128 900	13 203 500	13 353 100	13 621 700	13 975 400
Differens i 1000-tal kronor	-7 000	+201 000	+292 000	+271 000	+240 000
Differens i procent	-0,0	+1,5	+2,2	+2,0	+1,7

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för garantipension påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt även av inkomstindex/balansindex (ju lägre inkomstindex/balansindex desto högre garantipensioner).

Prognosen för prisbasbeloppet är höjd för åren 2019-2022 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för dessa år.

Prognosen för inkomstindex är sänkt för åren 2019-2022 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt för åren 2019-2022 gällande utgiftsprognosen för garantipension.

Volym- och strukturförändringar

För åren 2018-2022 beräknas medelbeloppet bli något lägre jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen.

Ny regel

Det har kommit en dom från EU-domstolen vilket innebär att garantipensionen ska tillämpas annorlunda för personer som har bott och tjänat in försäkringsperioder i flera EU/EES-länder. Förmånen kommer med den nya tillämpningen att endast beviljas till personer bosatta i Sverige och i beräkningen kommer hänsyn att tas till all bosättningsstid inom EU/EES, inte

bara den svenska försäkringstiden. Garantipensionen kommer samtidigt att minskas med faktiskt beviljade utländska pensioner från andra EU/EES-länder vilket inte görs idag. Garantipensionen kan i olika fall bli både högre och lägre. Det är oklart hur den ändrade tillämpningen kommer att slå på utgiften. Vi har för närvarande inte uppgifter om den utländska pensionen som senare från år 2019 kommer att användas till beräkningen av garantipensionen. Vi tror att utgiften kommer att öka. Detta baseras på några olika typfall. Den nya tillämpningen kommer att genomföras med start i början av 2019. Garantipension kommer fortsatt att betalas ut till personer bosatta utanför Sverige under 2019, om det lagförslag som finns antas, för att därefter upphöra. Till denna prognos har vi gjort ett antagande om något högre utgifter, 66 miljoner kronors ökning för år 2019 och 129 miljoner kronor för år 2020. För efterföljande år antas något högre utgiftsökningar.

1:2 Efterlevandepensioner till vuxna

Tabell 10. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2018	2019	2020	2021	2022
10 870 300	10 346 400	9 750 300	9 218 400	8 705 400

Från anslaget finansieras änkepension, allmän omställningspension, förlängd omställningspension och särskild efterlevandepension samt garantipensioner till dessa förmåner. Änkepension svarar för drygt 90 procent av utgifterna.

Analys

Änkepensionssystemet är under avveckling. För åren 2018 – 2022 beräknas antalet änkepensioner minska med mellan 11 300 och 11 500 per år. Antalet änkepensioner prognosticeras till drygt 245 000 i genomsnitt under 2018 och förväntas sjunka till knappt 200 000 till år 2022.

Antalet garantipensioner till änkepension prognosticeras till 3 900 i genomsnitt under 2018 och beräknas minska till 1 600 år 2022.

Antalet omställningspensioner varierar mellan månader och år men det finns en långsiktig nedåtgående trend till följd av att dödsriskerna för åldrarna 20 till 64 sjunker. För 2018 prognosticeras antalet omställningspensioner vara drygt 3 500 i genomsnitt och förväntas minska till 3 100 i genomsnitt till år 2022. Antalet garantipensioner till omställningspension prognosticeras till drygt 3 400 för 2018 och förväntas minska till 2 100 till år 2022.

Antalet förlängda omställningspensioner förväntas bli knappt 2 800 under 2018 och förväntas minska till knappt 2 700 till år 2022. Antalet garantipensioner till förlängd omställningspension förväntas bli drygt 2 100 under 2018 och sedan minska till knappt 2 000 till år 2022 i enlighet med den nedåtgående trenden under det senaste decenniet.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i maj 2018.

Tabell 11. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	10 872 200	10 380 100	9 799 500	9 262 300	8 742 600
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden	0	-32 900	-47 600	-42 000	-35 500
Volym- och strukturförändringar	-1 900	-800	-1 600	-1 900	-1 700
Ny regel					
Övrigt					
Ny prognos	10 870 300	10 346 400	9 750 300	9 218 400	8 705 400
Differens i 1000-tal kronor	-1 900	-33 700	-49 200	-43 900	-37 200
Differens i procent	-0,0	-0,3	-0,5	-0,5	-0,4

Ändrade makroekonomiska antaganden

De inkomstgrundade efterlevandepensionerna påverkas av inkomstindex. Garantipensionerna påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt också av inkomstindex (ju högre inkomstindex desto lägre garantipensioner). Inkomstindex har störst inverkan på utgiftsprognosen. För prognosen av omställningspension används en sammanvägning av timlöneförändringen under flera år.

Prognosen för inkomstindexet har sänkts för åren 2019-2022 jämfört med prognosen som lämnades i maj 2018. Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för samtliga år. Prognosen av timlöneförändring har höjts för 2018 och 2019 men har sänkts för 2020-2022.

Volym- och strukturförändringar

Jämfört med föregående prognos har det gjorts vissa justeringar av medelantal, medelbelopp och andel retroaktiva utbetalningar för omställningspension och förlängd omställningspension, samt tillhörande garantipensioner. Nettoeffekten är en liten minskning av utgifterna över hela prognoshorisonten.

1:3 Bostadstillägg till pensionärer

Tabell 12. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2018	2019	2020	2021	2022
9 129 000	9 113 900	9 292 900	9 439 200	9 572 000

Analys

Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som erhåller bostadstillägg (BTP) öka svagt. Antalet ålderspensionärer prognostiseras öka vilket har en höjande effekt på antalet förmånstagare. En motverkande effekt till det är att många BTP-tagare är äldre ålderspensionärer och att nytillkomna ålderspensionärer har en högre medelpension.

Balanseringen inom inkomstpensionssystemet har en höjande effekt på utgifterna för bostadstillägg, se tidigare avsnitt om prognoser för inkomstindex och balanstal.

Boendekostnadernas förändringar har stor betydelse för bostadstilläggets utveckling. Konjunkturinstitutet prognostiserar att boendekostnadsindex för bostads- och hyresrätter ökar år 2018 med 0,9 procent och år 2019 med 1,2 procent. Vi antar att detta index ökar med 2 procent per år för åren därefter.

Benägenheten att ansöka om bostadstillägg påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort mörkertalet är, det vill säga hur många som är berättigade till bostadstillägg men som inte har det. Förändras benägenheten att ansöka om bostadstillägg kan utgifterna för bostadstillägg påverkas.

Bostadstillägget höjdes genom lagförslag år 2018. Ersättningsnivån höjdes från 95 till 96 procent av den del av boendekostnaden som understiger 5 000 kronor per månad. Om boendekostnaden överstiger 5 000 kronor beaktas 70 procent av den överskjutande delen upp till en boendekostnad om 5 600 kronor.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i maj 2018.

Tabell 13. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	9 030 900	8 979 300	9 095 900	9 197 200	9 288 400
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden	+7 600	+50 300	+65 500	+63 900	+59 500
Volym- och strukturförändringar	+90 500	+84 300	+131 500	+178 100	+224 100
Ny regel					
Övrigt					
Ny prognos	9 129 000	9 113 900	9 292 900	9 439 200	9 572 000
Differens i 1000-tal kronor	+98 100	+134 600	+197 000	+242 000	+283 600
Differens i procent	+1,1	+1,5	+2,2	+2,6	+3,1

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för bostadstillägg påverkas av inkomstindex/balansindex, prisbasbeloppet och boendekostnadsutvecklingen.

Prognosen för inkomstindex har sänkts för åren 2019-2022 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Prognosen för den inkomst som tas upp vid beräkningen av BTP har av det skälet sänkts för åren 2019-2022. Detta har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för bostadstillägg för åren 2019-2022.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter är höjd för åren 2018-2019 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för åren 2018-2022.

Volym- och strukturförändringar

De retroaktiva utgifterna beräknas bli något högre jämfört med vad som prognostiserades i föregående anslagsuppföljning.

Antalet med bostadstillägg har ökat något mer under de senaste månaderna jämfört med vad som prognostiserades i föregående anslagsuppföljning. Prognosen för antalet förmånstagare har därför höjts jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning.

1:4 Äldreförsörjningsstöd

Tabell 14. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2018	2019	2020	2021	2022
1 082 000	1 143 400	1 208 000	1 277 300	1 351 400

Analys

Förmånen är avsedd för personer 65 år och äldre som inte får sina grundläggande försörjningsbehov tillgodosedda genom andra pensionsförmåner.

Medelantalet personer med äldreförsörjningsstöd (ÄFS) beräknas till 23 800 år 2018. Antalet personer med ÄFS beräknas öka under kommande år eftersom en större andel av dem som är födda 1938 eller senare är berättigade till ÄFS jämfört med dem som är födda 1937 eller tidigare. För den sistnämnda gruppen kan hel garantipension ersätta ÄFS efter 10 års bosättningstid. En del av den utgift som för födda 1937 eller tidigare som belastar anslaget garantipension belastar därför för födda 1938 eller senare anslaget äldreförsörjningsstöd. Denna olikhet mellan födelseårgångarna påverkar antalsutvecklingen för ÄFS under prognosperioden.

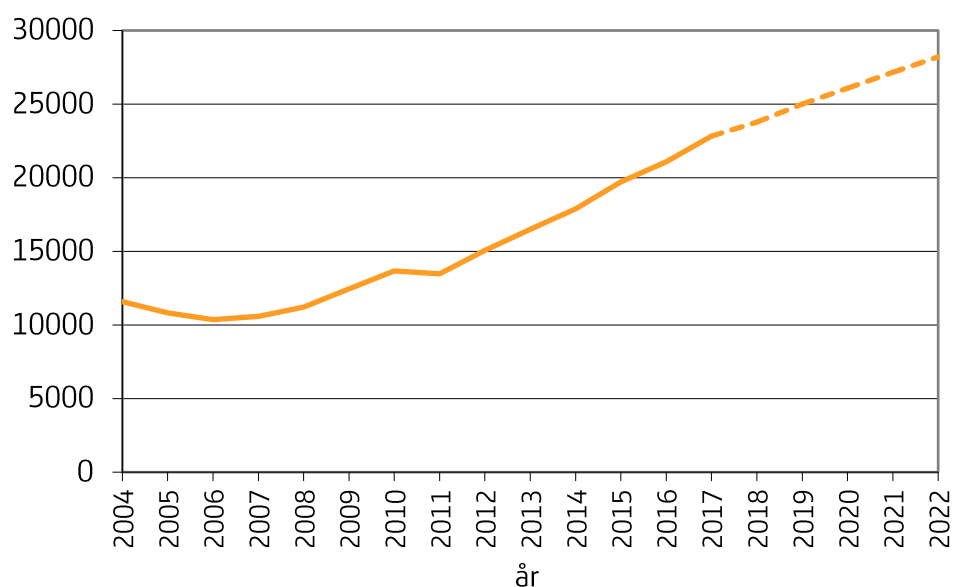
Antalet förmånstagare påverkas av minskad eller ökad invandring. Invandring av asylskäl har ökat för tidigare år men sedan år 2016 har den minskat något. Ungefär två procent av dem som invandrar av asylskäl och som får uppehållstillstånd är över 60 år.

Benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort mörkertalet är, det vill säga hur många som är berättigade till äldreförsörjningsstöd men som inte har det. Förändras benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd kan utgifterna för äldreförsörjningsstöd påverkas.

Bostadstillägg och äldreförsörjningsstöd höjdes år 2018 enligt lagförslag. Nettoeffekten för äldreförsörjningsstöd beräknas bli ungefär oförändrad. Höjningen av bostadstillägget har en sänkande effekt på äldreförsörjningsstöd medan höjningen av äldreförsörjningsstöd har en motsatt effekt.

Till år 2022 beräknas antalet förmånstagare öka till 28 200 personer.

Figur 5. Antal personer med äldreförsörjningsstöd, utfall och prognos



Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i maj 2018.

Tabell 15. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	1 083 700	1 141 800	1 207 900	1 278 000	1 353 100
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden	+600	+2 800	+2 000	+2 100	+2 200
Volym- och strukturförändringar	-2 300	-1 200	-1 900	-2 800	-3 900
Ny regel					
Övrigt					
Ny prognos	1 082 000	1 143 400	1 208 000	1 277 300	1 351 400
Differens i 1000-tal kronor	-1 700	+1 600	+100	-700	-1 700
Differens i procent	-0,2	+0,1	+0,0	-0,1	-0,1

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för prisbasbeloppet har höjts för åren 2019-2022 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Eftersom skälig levnadsnivå är

knuten till prisbasbeloppet har denna förändring haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för dessa år.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter är höjd för åren 2018-2019 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för åren 2018-2022.

Volym- och strukturförändringar

Medelbeloppet har under de senaste månaderna varit något lägre jämfört med vad som prognostiserades vid föregående anslagsuppföljning.

Medelbeloppet beräknas därför bli lägre för åren 2018-2022 jämfört med vad som prognostiserades i föregående anslagsuppföljning.

2:1 Pensionsmyndigheten

Tabell 16. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2018	2019	2020	2021	2022
558 386	531 669	524 046	536 524	546 408

Analys

Prognosen för de administrationskostnader som belastar anslaget 2018 är oförändrad jämfört med föregående prognos. Från 2019 och framåt har anslagsprognosen höjts något jämfört med föregående prognos, då effekter från utvecklingsinsatser nu bedöms komma senare, bland annat till följd av det ansträngda läget för hanteringen av bostadstillägg.

I prognosen redovisas administrationskostnaderna med utgångspunkt i nuvarande verksamhet. Anslagsprognosen för åren 2018-2022 är således beräknad utan hänsyn tagen till:

- Hanteringen av EU-domen avseende garantipension
- den nya pensionsöverenskommelsen, utöver de delar av det reformerade premiepensionssystemet som nu beslutats
- eventuell kommande beloppsgräns för att utreda återkrav samt
- statistikansvar inom tjänstepensionsområdet.

Avgränsningen från dessa områden, som vi i budgetunderlaget lyfte fram som områden utöver den nuvarande verksamheten där vår verksamhet och vårt uppdrag kan komma att förändras, kommer av att eventuell omfattning fortfarande är osäker.

Från år 2019 och framåt har vi i våra prognoser bortsett från nuvarande medel avseende servicekontorsverksamheten, då denna nu befintliga verksamhet samt avsatt finansiering i BP18 då övergår till Statens servicecenter.

Anslagsöversikt

Våra beräkningar avseende nuvarande verksamhet visar att kreditanvändningen kommer att öka något under 2018 och 2019. Därefter bedöms anslagsnivån möjliggöra en reglering av nyttjad kredit under efterföljande år men förutsätter en anslagskredit i storleksordningen 6 procent fram till dess avseende nuvarande verksamhet, samt att ytterligare medel tillförs om ytterligare uppdrag tillkommer.

Då prognosen för behovet av anslagsmedel fortsätter att ligga på en hög nivå jämfört med tilldelningen av förvaltningsanslag under 2018, riskerar anslagskrediten att överskridas, trots en utökning av krediten till 6 procent, om inte ytterligare medel tillförs eller anslagsfinansierad verksamhet nedprioriteras. Denna risk har ökat nu när Högsta förvaltningsdomstolens dom avseende beräkning av garantipension till följd av EU-domen kommit

under juni och vi behöver lägga resurser på att förbereda verksamheten inför kommande omräkningar med mera.

Tabell 17. Anslagsöversikt 2018 Beloppen anges i 1000-tal kronor

Ingående överförings- belopp	Anslag 2018*	Tilldelade medel	Prognos för hela året	Årets över/under- skridande	Avvikelse från tilldelade medel	Högsta anslags- kredit	Tillgängliga medel	Överskridande av anslagskredit
-24 679	554 969	530 290	558 386	-3 417	-28 096	16 673	546 963	-11 423

*Anslagsnivån sänkt med 800 tkr till följd av Vårändringsbudgeten.

Av vårt regleringsbrev framgår att vi av vårt anslag får använda 3,2 miljoner endast efter särskilt regeringsbeslut. Anledningen är att servicekontorsverksamheten i enlighet med vår finansieringsmodell bara delvis, till ca 60 procent, finansieras via anslag. För 2018 innebär detta att av ursprungligen avsatta 8 miljoner kronor för utökningen av antalet servicekontor m.m., allt i form av anslag, låses 3,2 miljoner kronor (40 procent) av dessa. För att vi ska ha totala medel för utökningen av antalet servicekontor med mera uppgående till avsedda 8 miljoner kronor har regeringen samtidigt höjt avgiftsuttagen ur AP-fonderna och premiepensionssystemet motsvarande.

För att delvis finansiera det nya anslag som Statens servicecenter får under 2018 kopplat till servicekontoren, minskades Pensionsmyndighetens anslag i Vårändringsbudgeten med 0,8 miljoner kronor. Ursprungstanken var att vi, av de 8 miljoner kronor vi erhållit för utökningen av antalet servicekontor m.m. under 2018, skulle överföra 0,8 miljoner till Statens servicecenter. Detta hade vi då finansierat med 60 procent anslag och resterande från AP-fonderna och premiepensionssystemet. Eftersom nu istället 0,8 miljoner lyfts bort från vårt anslag, i stället för ca 0,5 (60 procent) om vi gjort överföringen själva, bör 0,3 miljoner av det i regleringsbrevet låsta anslaget släppas på för att vi ska ha lika stor andel anslag av de återstående 7,2 miljonerna som de ursprungliga 8 att tillgå. Villkoret för anslaget 2:1 i regleringsbrevet bör därför ändras till att 2,9 miljoner får användas först efter beslut från regeringen.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos.

Från 2019 och framåt har anslagsprognosen höjts jämfört med föregående prognos, då effekter från utvecklingsinsatser nu bedöms komma senare, bland annat till följd av det ansträngda läget för hanteringen av bostadstillägg.

Tabell 18. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	558 386	514 774	509 324	518 871	531 718
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden					
Volym- och strukturförändringar					
Ny regel					
Övrigt	0	16 895	14 722	17 653	14 690
Ny prognos	558 386	531 669	524 046	536 524	546 408
Differens i 1000-tal kronor	0	16 895	14 722	17 653	14 690
Differens i procent	0,0	3,3	2,9	3,4	2,8

De totala administrationskostnaderna

I de följande tabellerna redogörs för Pensionsmyndighetens prognos för de totala administrationskostnaderna samt fördelningen mellan de olika finansieringskällorna först i löpande priser (tabell 4), därefter i 2018-års priser (tabell 5).

Från 2019 beräknas de totala kostnaderna sjunka märkbart. Detta beror i huvudsak på att servicekontorsverksamheten övergår till annan huvudman från 2019 samt den tillfälliga satsningen på Uttagsplan under 2018. Dessutom planeras för vissa effekthemtagningar från utvecklingsinsatser under prognosperioden.

Totala kostnader – löpande priser

Tabell 19. Totala administrationskostnader. Beloppen i löpande priser, 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Total administrationskostnad	1 490 000	1 428 000	1 435 578	1 470 750	1 497 844
Varav Anslagsmedel	558 386	531 669	524 046	536 524	546 408
Varav AP-fonderna	461 553	436 495	443 843	454 980	463 361
Varav Premiepensionssystemet	470 061	459 836	467 689	479 247	488 075

Analys

Vid framräkningen av kostnaderna för åren 2019-2022 tas hänsyn bland annat till makroekonomiska förutsättningar som erhålls från Konjunkturinstitutet. För administrationskostnaderna har Konjunkturinstitutets beräknade KPI beaktats samtidigt som vi gör en bedömning av löneutvecklingen på Pensionsmyndigheten. Eftersom Pensionsmyndighetens totala kostnader utgörs till knappt 50 procent av personalkostnader har löneökningar använts motsvarande denna andel och resterande andel av framräkningen har utgjorts av KPI från Konjunkturinstitutets beräkningar. Vår framräkningsmodell innehåller även en effektiviseringsfaktor.

För fördelningen av kostnader mellan de tre finansieringskällorna används Pensionsmyndighetens modell för kostnadsfördelning. Utifrån analys av verksamhetsplaner och prognoser för de kommande åren beräknas procentsatser för att skatta fördelningen från framåt. Denna kostnadsfördelning och hur den utvecklas över tid återspeglas i beräkningarna i utgiftsprognoserna.

Premiepensionssystemet växer konstant i omfattning vad gäller antal sparare, förvaltad kapital, antal pensionärer och belopp som betalas ut. Dessutom har det senaste årets särskilda händelser på fondtorget genererat en ihållande förskjutning av verksamheten mot premiepensionssystemet. För inkomst- och tilläggs pension (AP-fonderna) är volymerna relativt oförändrade medan garantipensionen (anslag) visar på minskade volymer framöver. Samtliga dessa förutsättningar bedöms påverka kostnadsfördelningen framöver. Planerade förändringar av inriktningen och satsningarna för verksamheten de närmaste åren kan också de komma att påverka proportionerna mellan våra finansieringskällor.

Totala kostnader – 2018-års priser

I 2018-års priser beräknas administrationskostnaderna, efter en tillfällig ökning under 2018, åter hamna på en nivå närmare den som varit sedan myndighetsstarten.

Tabell 20. Totala administrationskostnaderna. Beloppen i 2018 års priser. 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Total administrationskostnad	1 490 000	1 428 000	1 411 000	1 419 000	1 419 000
Varav Anslagsmedel	558 386	531 669	515 074	517 646	517 646
AP-fonderna	461 553	436 495	436 245	438 971	438 971
Premiepensionsfonderna	470 061	459 836	459 682	462 384	462 384

Räntekontokredit (enligt 7 kap 4 § budgetlagen)

Pensionsmyndighetens räntekontokredit används som kreditutrymme för administrationskostnader avseende samtliga finansieringskällor, det vill säga anslaget, AP-fonderna och premiepensionssystemet. Kreditbehov avseende administrationskostnaderna har vi sedan myndighetsstarten skattat till 10 procent av den totala kostnaden. Avseende finansieringskällorna anslaget och AP-fonderna har krediten bara använts marginell.

Konstruktionen av avgiftsuttaget ur premiepensionssystemet, med årligt avgiftsuttag i maj månad, medför att krediten på räntekontot används till premiepensionens administrationskostnader under årets första månader fram till avgiftsuttaget. Under andra halvåret inverkar avgiftsuttaget i maj positivt på saldot på räntekontot. (Krediten används även för Skatteverkets och Kronofogdens administrationskostnader avseende premiepension.)

Utöver användningen av krediten till premiepensionens administrationskostnad fram till avgiftsuttaget, belastas krediten med skulden för uppbyggnaden av premiepensionssystemet. Skulden har minskats årligen, i och med att en del av avgiftsuttaget används till detta, och ska vara helt återbetald 2018.

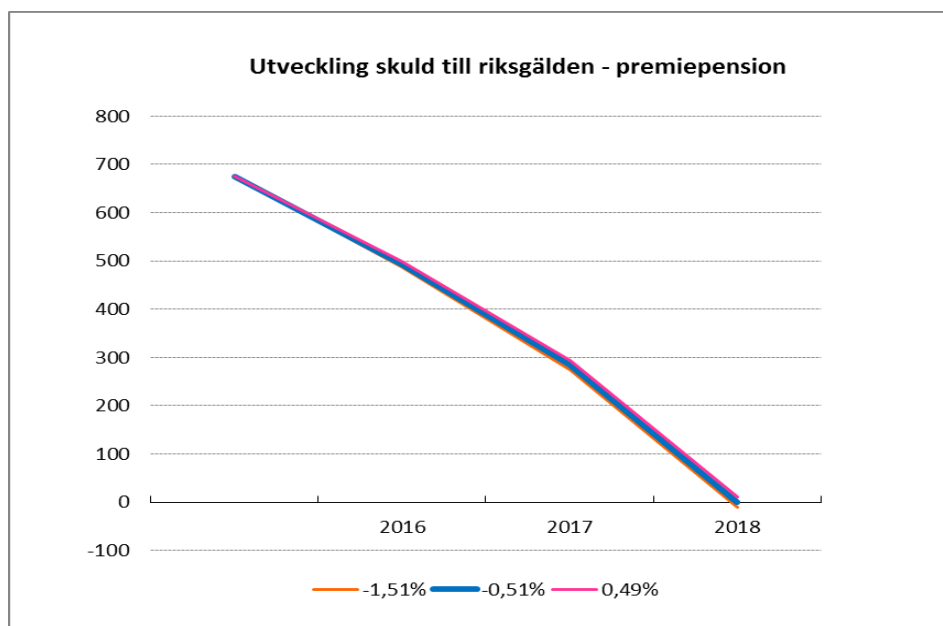
Nedan redovisas den ackumulerade skulden till Riksgälden avseende räntekontokredit vid utgången av respektive år till den del den avser uppbyggnaden av premiepensionssystemet.

Tabell 21. Skuldprognos – uppbyggnaden av premiepensionssystemet. Beloppen 1000-tal kronor

	2016	2017	2018
Utgående skuldbelopp	491 515	299 419	0

Följande diagram visar en prognos över skuldens utveckling fram till år 2018 då den kommer att vara helt återbetald.

Figur 6. Prognos över skulden till Riksgälden avseende premiepension.



De tre kurvorna i diagrammet illustrerar ackumulerad skuld vid olika antaganden om räntans storlek för de lån som finns hos Riksgälden. Nuvarande genomsnittlig ränta är -0,51 %.

Analys

Skulden för uppbyggnaden av premiepensionssystemet ska amorteras på ett rättvist sätt mellan generationerna och vara återbetald 2018. Som underlag för detta finns en modell där beräknade avgifter matchar administrationskostnader och amorteringar och som medför att amorteringarna successivt ökar fram till slutamorteringen 2018. Diagrammet ovan visar att skulden är återbetald 2018 med angivna förutsättningar. Storleken på de årliga amorteringarna är beroende av värdet på pensionsspararnas tillgångar men har också en direkt koppling till administrationskostnaderna det aktuella året.

De kostnader till följd av hanteringen av händelserna på fondtorget som tillkom utöver den ordinarie verksamheten 2016 och 2017 har belastat premiepensionens administrationskostnader mer än ursprungliga prognoser och amorteringsplaner. Förutom att de då trängt undan annan planerad verksamhet, har de haft inverkan på modellen för avgiftsuttag och återbetalning av skulden för uppbyggnaden av systemet. Detta eftersom att det avgiftsuttag som görs används till både administrations- och amorteringskostnader. År 2018 görs därför tillfälligt ett något förhöjt avgiftsuttag för att hantera slutamorteringen.

Särskild kredit (enligt 7 kap 6 § budgetlagen)

För att klara likviditetsbehovet i handeln med pensionsspararnas fonder behövs en särskild kredit. Krediten uppgick vid myndighetsstarten 2010 till 9 000 miljoner kronor och sänktes från 2014 till 8 000 miljoner kronor. Behovet av den särskilda krediten är beroende av bland annat antalet fondbyten, pensionsspararnas behållning och i vilka fonder som handel sker.

Fondhandeln med nya pensionsrätter som genomförs årligen i december finansieras av de i förväg inbetalda pensionspremierna, men vissa år händer det att det saknas tillräckligt med medel för att motsvara den pensionsgrundande inkomsten som fastställts av Skatteverket. De år då detta hänt har underskottet tidigare finansierats via lån från nästföljande intjänandeår inom den tillfälliga förvaltningen, och reglerats under våren året efter. Användningsområdet för denna kredit har därför under senare år utvidgats från att tidigare bara avse den dagliga fondhandeln till att nu även omfatta den årliga placeringen av pensionsrätter.

Analys

Behovet av den särskilda krediten är beroende av antalet fondbyten, pensionsspararnas behållning och i vilka fonder som handel sker. 2017 användes krediten som mest 2017-05-11, då med 2 244 miljoner kronor. Under 2016 uppgick användningen av krediten som mest till 1 422 miljoner kronor under en dag (2016-02-11). Användningen av kreditramen ökade successivt fram till 2011 då krediten en enskild dag nyttjades med 7 225 miljoner kronor strax före möjligheten för förvaltningsbolag att göra automatiska massfondbyten stoppades.

Historiskt har det visat sig att då osäkerhet råder på finansmarknaden, till exempel vid kraftig börsnedgång, ökar fondbytena och därmed belastningen av krediten oavsett om förvaltningsbolag är inblandade eller inte. På lång sikt, i takt med att premiepensionssystemet växer och det totala förvaltade kapital som kan bli föremål för fondbyten successivt ökar, stiger användningen av den särskilda krediten.

Regeringens arbete med genomförande av det förestående utökade uppdraget i finansdepartementets promemoria *Ett tryggt och mer hållbart premiepensionssystem* kan komma att leda till ett ökat antal avslut av fondinnehav initierade av Pensionsmyndigheten. Vi har inlett en översyn om huruvida detta kan komma att öka behovet av särskild kredit i fondhandeln.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

1:5 Barnpension och efterlevandestöd

Tabell 22. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2018	2019	2020	2021	2022
949 500	965 700	995 000	1 019 000	1 043 100

Analys

För år 2018 beräknas utgifterna bli drygt 715 miljoner kronor för barnpension och 234 miljoner kronor för efterlevandestöd.

Antalet barnpensioner har tidigare minskat under en dryg tioårsperiod men sedan två år tillbaka så ökar de och de beräknas fortsätta öka under prognosperioden. Antalet barnpensioner är vanligast för barn över 12 år. Antalet personer i de åldrarna beräknas öka enligt SCB:s befolkningsprognos.

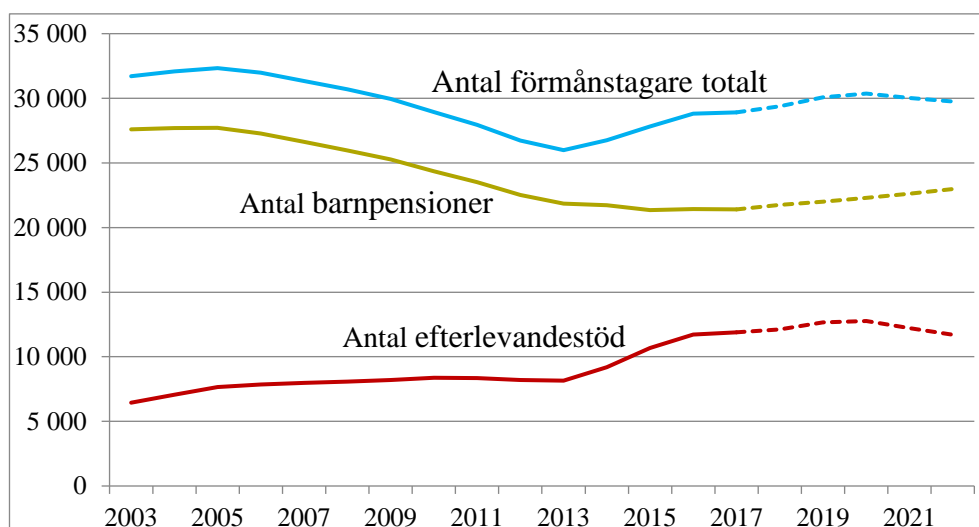
Antalet efterlevandestöd minskade något under åren 2011 – 2013 men under åren 2014 – 2017 ökade antalet, från 8 100 i december 2013 till 11 900 i december 2017. Antalet efterlevandestöd påverkas av antalet barn som söker asyl. De barn som invandrar till Sverige och vars ena eller båda föräldrar har avlidit kan ha rätt att få efterlevandestöd.

Underhållsstödet är idag högre än efterlevandestöd och det har höjts ytterligare 2018 för barn som har fyllt 15 år. De som kan vara berättigade till efterlevandestöd på grund av föräldrarnas dödsfall men som har svårt att få verifikation på föräldrarnas dödsfall kan välja att söka underhållsstöd istället för efterlevandestöd då ersättningen från underhållsstöd är högre. Det kommer troligen ha en dämpande effekt på utgiftsutvecklingen för efterlevandestöd.

Det beräknas att antalet efterlevandestöd kommer att fortsätta att öka till och med 2020 för att därefter minska sakta eftersom antalet som upphör år 2021 och 2022 beräknas bli fler än antalet som tillkommer.

Det diagram som följer visar utvecklingen av antalet med de två förmånerna i december respektive år samt det totala antalet förmånstagare med barnpension och/eller efterlevandestöd.

Figur 7. Antal förmånstagare med barnpension eller efterlevandestöd, utfall och prognos



Medelbeloppet för barnpension påverkas av inkomstindex. Inkomstindex har räknats upp med 1,5 procent 2018 vilket innebär att en inkomstgrundad barnpension räknades ned med -0,1 procent. Medelbeloppet beräknas bli 32 300 kronor år 2018 och 34 800 kronor år 2022.

Medelbeloppet för efterlevandestöd, som främst påverkas av prisbasbeloppet, beräknas bli 15 900 år 2018 och 17 600 år 2022. Ett skäl till den relativt kraftiga ökningen är att andelen efterlevandestöd som inte är samordnade med barnpension beräknas öka de närmaste åren. En större andel av efterlevandestöden beräknas således vara oreducerade. Detta medför att medelbeloppet för efterlevandestöd ökar.

Tiden för retroaktivitet för efterlevandestöd har sänkts från två år till 6 månader den 1 juli 2018. Det har en sänkande effekt på utgiftsprognosen.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i maj 2018.

Figur 8. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	962 200	975 900	1 008 300	1 033 400	1 058 800
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden		-1 600	-3 600	-3 800	-3 600
Volym- och strukturförändringar	-12 700	-8 600	-9 700	-10 600	-12 100
Ny regel					
Övrigt					
Ny prognos	949 500	965 700	995 000	1 019 000	1 043 100
Differens i 1000-tal kronor	-12 700	-10 200	-13 300	-14 400	-15 700
Differens i procent	-1,3	-1,0	-1,3	-1,4	-1,5

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för inkomstindex har sänkts för åren 2019-2022. Prognosen för prisbasbeloppet har höjts för åren 2019-2022.

Volym- och strukturförändringar

För efterlevandestöd har antalsprognosen sänkts något jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Antalet för de första månaderna år 2018 har varit något lägre jämfört med vad som tidigare har prognostiserats. Det beräknas nybeviljas något färre med efterlevandestöd. Prognosen för antalet med barnpension har också sänkts något jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning.

1:7 Pensionsrätt för barnår

Tabell 23. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Anslag (= tillgängliga medel=anslagsbelastning)	7 366 9001	7 338 800	7 569 900	7 856 200	8 388 300
Preliminär avgift	7 386 105				
Reglering, avser förhållanden tre år tidigare	-19 205	-120 900	-123 000	-145 800	0
Prognostiserad avgift för respektive år	7 270 800	7 459 700	7 692 900	8 002 000	8 388 300

¹ Fastställd av riksdag eller regering

Anslaget omfattar statliga ålderspensionsavgifter för barnårsrätt till personer med barn under 5 år (adoptivbarn utgör ett undantag och pensionsrätten för dem beräknas från det datum när föräldern/föräldrarna får omvårdnaden vilket kan leda till att barnets ålder förskjuts till 10-års ålder).

Den statliga ålderspensionsavgiften består av två delar: preliminär avgift som baseras på den beräknade pensionsrätten för barnår och ett regleringsbelopp som täcker avvikelserna mellan det preliminära belopp som tagits ut och faktisk avgift. Regleringen äger rum tre år efter det att det preliminära beloppet tas ut.

Analys

För försäkrad förälder till små barn i åldern 0-4 år och/eller med adoptivbarn som inte uppnått 11-årsåldern, fastställs det pensionsgrundande beloppet som det förmånligaste av följande tre beräkningsalternativ:

1. En utfyllnad till den enskildes pensionsunderlag året före barnets födelse/året då adoptivbarnet är i adoptivföräldrars vård.
2. En utfyllnad till 75 procent av den genomsnittliga pensionsgrundande inkomsten för alla försäkrade under 65 år.
3. Ett fast belopp på ett inkomstbasbelopp.

Prognosen påverkas dels av antalsutvecklingen av barn huvudsakligen i åldern 0-4 år, dels av utvecklingen av medelbelopp som beräknas i de olika beräkningsalternativen. Medelbeloppen påverkas i sin tur av timlöneutvecklingen, inkomstbasbeloppets utveckling och utvecklingen av den pensionsgrundande inkomsten.

Anslagsbeloppet år 2018 är 7 367 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -19 miljoner kronor. År 2019 beräknas anslaget uppgå till 7 339 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp om -121 miljoner kronor. Utvecklingen av anslagsposten, exklusive regleringsbelopp, för åren 2018-2022 följer utvecklingen av timlönen och inkomstbasbeloppet samt antalet barn i åldern 0-4 år.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i maj 2018.

Tabell 24. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	7 366 900	7 466 600	7 774 100	8 195 600	8 704 400
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden	0	4 300	2 100	-5 000	-9 700
Volym- och strukturförändringar	0	-132 100	-240 600	-308 300	-306 400
Ny regel					
Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare	0	0	34 300	-26 100	0
Differens mot förslag i budgetpropositionen	0	0	0	0	
Ny prognos	7 366 900	7 338 800	7 569 900	7 856 200	8 388 300
Differens i 1000-tal kronor	0	-127 800	-204 200	-339 400	-316 100
Differens i procent	0,0	-1,7	-2,6	-4,1	-3,6

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen är sänkt för år 2019 och 2020 samt höjd för 2021 och 2022 på grund av sänkt prognos för inkomstbasbelopp och höjd prognos för timlöneökning.

Volym- och strukturförändringar

I förra prognosen användes SCB:s befolkningsprognos från maj 2017. I denna prognos har SCB:s befolkningsprognos från maj 2018 använts. Den största skillnaden är att antalet barn är färre än i förra prognosen, mellan 2018 och 2022 är prognosen över antalet barn i åldern 0-4 år sänkt med mellan 10 000 och 40 000 st. Även prognosen för de olika andelarna av beräkningssätten är ändrad vilket har höjt prognosen.

Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare

År 2020 ökas regleringsbeloppet med cirka 34 miljoner kronor i jämförelse med föregående prognos. Det beror på ändrat antagande avseende 2017. För år 2021 beräknas regleringsbeloppet bli cirka 26 miljoner kronor lägre jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Detta beror på ändrat antagande 2018.

Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget

Tabell 25. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Pensioner från AP-fonderna	304 461 000	314 989 000	323 481 000	333 848 000	345 187 000
Övriga utgifter från AP-fonderna	3 148 000	3 049 000	3 258 000	3 336 000	3 417 000
Summa under utgiftstaket	307 609 000	318 038 000	326 739 000	337 184 000	348 604 000
Premiepensioner	10 155 000	11 938 000	13 899 000	16 197 000	18 674 000
Summa ålderspensionssystemet	317 764 000	329 976 000	340 638 000	353 381 000	367 278 000

De utgifter som redovisas i detta avsnitt omfattar den inkomstgrundade ålderspensionen, dvs. förmånerna tilläggspension, inkomstpension och premiepension. Dessa förmåner finansieras via AP-fonderna och premiepensionssystemet. Även AP-fondernas administrationskostnader, förvaltningsavgifter och kostnadsersättningar till Pensionsmyndigheten och Skatteverket m.fl. ingår i de utgifter som redovisas. Dessutom ingår överföringar av pensionsrätter till de europeiska gemenskaperna enligt lag (2002:125).

Utgifterna för de inkomstgrundade ålderspensionerna ingår inte i statens - budget. AP-fondernas utbetalningar och administrationskostnader m.m. redovisas ändå under statens utgiftstak. Premiepensionerna redovisas däremot inte under utgiftstaket.

Observera att prognosen inte har tagit hänsyn till Pensionsgruppens överenskommelse om bland annat höjd pensionsålder.

Analys

Utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmånerna ökade med 15 miljarder kronor år 2017. År 2018 och 2019 beräknas dessa utgifter öka med knappt 10 respektive drygt 12 miljarder kronor och under perioden 2020 – 2022 beräknas utgifterna öka med i genomsnitt ca 12,5 miljarder kronor per år. Variationerna förklaras i huvudsak av indexeringen av pensionerna, se avsnittet Prognoser för inkomstindex och balanstal.

Frånsett de variationer som orsakas av indexeringen ökar utgifterna för de inkomstgrundade ålderspensionerna. Utgiftsökningen beror främst på ett ökat antal ålderspensionärer och att en allt större andel av pensionärerna har inkomstgrundad ålderspension.

Antalet med inkomstgrundad ålderspension kan beräknas som summan av antalet tilläggs pensioner för födda 1937 eller tidigare och antalet inkomstpensioner. Då bortses från dem som endast har premiepension. De har inte pension som sin primära inkomstkälla utan tar ut premiepension för att få tillgång till rabatter, t.ex. på kommunala färdmedel. I december 2017 var antalet med inkomstgrundad pension enligt denna definition 2 126 000. Det beräknas att detta antal har vuxit till 2 298 000 till december 2022.

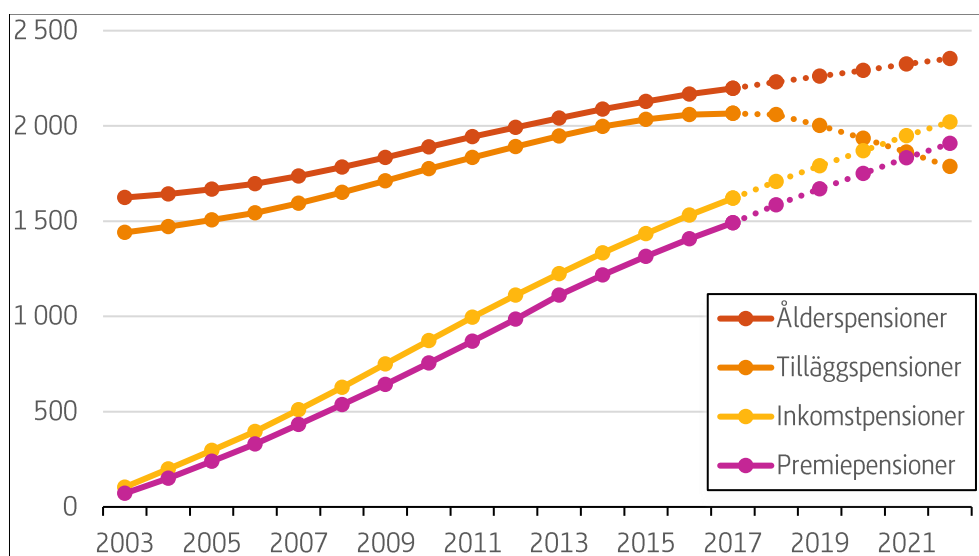
Antalet tilläggs pensioner var 2 065 000 i december 2017 och beräknas vara 1 786 000 i december 2022. Från och med 2019 kommer antalet tilläggs pensioner att minska relativt kraftigt eftersom det då inte kommer tillkomma några 65-åringar med tilläggs pension. De 65-åringar som går i pension 2019 får enbart inkomstgrundad pension från det nya pensionssystemet, inkomstpension och premiepension.

Antalet inkomstpensioner var 1 620 000 i december 2017 och beräknas vara 2 020 000 i december 2022. Orsaken till den kraftiga ökningen är att allt fler födelseårgångar i pensionsålder omfattas av denna förmån.

Antalet premiepensioner är färre än antalet inkomstpensioner trots att ungefär 6 000 personer endast har premiepension. De flesta av dem som endast tar ut premiepension är yngre än 65 år. Ungefär 124 000 pensionärer som är 65 år eller äldre har inkomstpension men ingen premiepension. En del av dem som har inkomstpension men ingen premiepension har inte heller rätt till premiepension eftersom premiepensionsrätter inte kunde tjänas in före 1995. Antalet premiepensioner, exklusive premiepensioner till efterlevande, var 1 491 000 i december 2017 och beräknas vara 1 906 000 i december 2022.

Diagrammet nedan visar hur antalet ålderspensioner (inklusive personer med endast garantipension) har utvecklats sedan 2003 och hur antalet beräknas fortsätta att öka. Dessutom redovisas utvecklingen för de olika inkomstgrundade ålderspensionerna.

Figur 9. Antal ålderspensioner samt antal tilläggs pensioner, inkomstpensioner och premiepensioner i december, 1 000-tal

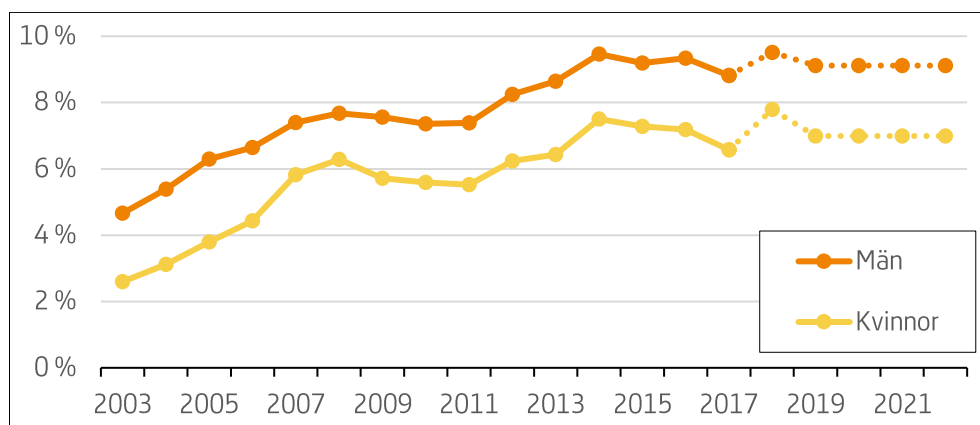


Under 2017 sjönk uttaget av ålderspension relativt markant både bland män och bland kvinnor. Statistiken talar för att något fler valde att senarelägga sin pension då en mindre andel bland både 61-åringar och 65-åringar hade gått i pension vid årets slut jämfört med de senaste åren.

Till följd av utvecklingen hittills under 2018 antas andelen pensionärer bland 65-åringar att fortsätta sjunka under året. Andelen som går i pension vid 61 år förväntas dock stiga baserat på statistik för det första halvåret av 2018. För åren 2019-2022 förväntas utvecklingen följa den långsiktiga trenden, borträknat utvecklingen hittills under 2018.

Dessa antaganden har stor inverkan på prognosen över det totala antalet med tidigt uttag men är ganska osäkra. Följande diagram visar utvecklingen för andelen 61-åringar med inkomstpension.

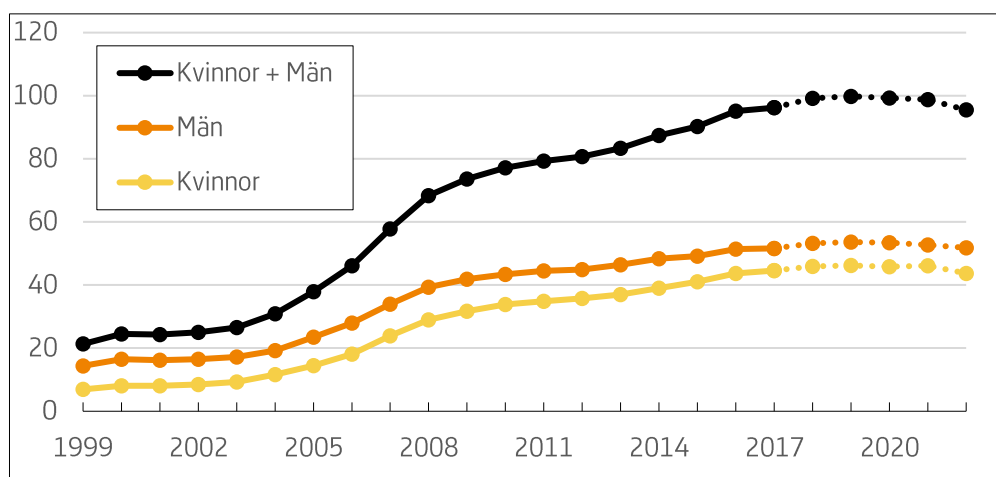
Figur 10. Andel 61-åringar med inkomstpension, procent (bas: antal 61-åringar i befolkningen)



Det kan finnas flera skäl till att en person väljer att ta ut sin ålderspension före 65 års ålder. Eftersom det finns många olika orsaker att ta ut sin ålderspension tidigt är det svårt att bedöma utvecklingen på längre sikt. Pensioneringsbeteendet kan till exempel påverkas av konjunkturförändringar, eventuell balansering av inkomstpensionerna och regeländringar inom till exempel skattelagstiftningen, sjukförsäkringen och arbetslöshetsförsäkringen. En konjunkturedgång kan påverka pensioneringsbeteendet på olika sätt. Fler arbetslösa kan medföra att fler väljer tidigt uttag av ålderspension. Å andra sidan kan den ökade osäkerheten medföra att färre väljer att sluta förvärvsarbeta ”i förtid” och att färre väljer att ta ut sin ålderspension för att placera pensionsbeloppet i kapitalförsäkringar eller på annat sätt.

Det diagram som följer visar antal inkomstpensioner (före 2004 tilläggspensioner) i åldern 61-64 år sedan 1999 samt en prognos till 2022. Kurvans avmattning vid år 2022 orsakas av den höjda prognosen av antalet 61-åriga pensionärer för 2018 och en oförändrad prognos för 61-åringar över åren 2019-2022, samt av skillnader i storleken på årskullarna.

Figur 11. Antal personer i december med inkomstpension (före 2004 tilläggspension) i åldern 61 – 64 år, 1 000-tal



Antalet personer som valt att senarelägga pensionsuttaget till efter 65 år ökade kraftigt under större delen av 00-talet men ökade sedan i långsammare takt under några år. Under åren 2012 – 2017 har antalen ökat lite kraftigare igen. Den andel som har inkomstpension vid 65 års ålder har minskat i stort sett varje år mellan 2011 och 2017. För 2017 sjönk andelen relativt kraftigt. Till följd av utvecklingen under året så antar prognosen att andelen kommer att minska relativt kraftigt under 2018. Därefter antas andelen minska i långsammare takt i enlighet med den långsiktiga trenden.

Det är färre personer som gör sent uttag än tidigt uttag av ålderspension. De flesta som väljer sent uttag skjuter bara upp pensionsuttaget något eller några år medan antalet nybeviljade ålderspensioner med tidigt uttag är relativt jämnt fördelat mellan 61 och 64 år. Därför har tidigt uttag större effekt på utgifterna än sent uttag.

Medelbeloppet för inkomstpension beräknas öka kraftigt vilket bland annat beror på tjugondelsinfasningen av förmånen och av indexering.

Medelbeloppet för premiepension ökar över tid till följd av att nya ålderspensionärer har kunnat arbeta in premiepensionsrätt under fler år än tidigare födelseårgångar. Beloppet påverkas även mycket av aktie- och ränteutvecklingen samt av ändringar av förskottsrentan för premiepension.

Medelbeloppet för inkomstpension beräknas öka med mellan 5 och 6 procent per år 2018 – 2022. Medelbeloppet för premiepension, exklusive premiepension till efterlevande, förväntas öka med knappt 6 procent under 2018 och 10-12 procent per år under åren 2019-2022. Den låga prognosen för 2018 förklaras av sänkningen av förskottsrentan för pensionärer som valt fondförsäkring.

Medelbeloppet för tilläggspension beräknas minska eftersom denna förmån är under avveckling och att de yngre pensionärerna med tilläggspension har lägre medelbelopp till följd av tjugondelsinfasningen. Efter 2018 kommer inga pensionärer som är 65 år att få tilläggspension.

År 2018 beräknas drygt 53 procent av utbetalningarna utgöras av tilläggs- pension, drygt 43 procent av inkomstpension och drygt 3 procent av premiepension. År 2022 beräknas tilläggs- pensionens andel ha minskat till drygt 39 procent. Inkomstpension beräknas då utgöra knappt 56 procent av utbetalningarna och premiepension drygt 5 procent.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i maj 2018.

Tabell 26. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2018	2019	2020	2021	2022
Föregående prognosbelopp	318 262 000	331 317 000	342 647 000	355 576 000	369 481 000
Varav utgifter under utgiftstaket	308 029 000	319 372 000	328 728 000	339 345 000	350 770 000
Ändrade makroekonomiska antaganden	0	-1 073 000	-1 683 000	-1 650 000	-1 528 000
Volym- och strukturförändringar	-420 000	-265 000	-304 000	-510 000	-634 000
Ny regel	0	0	0	0	0
Förändring av överföringar till EG	0	0	0	0	-1 000
Förändring av administrationskostnader	0	+4 000	-2 000	-1 000	-3 000
Ny prognos utgifter under utgiftstaket	307 609 000	318 038 000	326 739 000	337 184 000	348 604 000
Förändrad prognos för premiepensioner	-78 000	-7 000	-20 000	-34 000	-37 000
Ny prognos	317 764 000	329 976 000	340 638 000	353 381 000	367 278 000
Differens i 1000-tal kronor	-498 000	-1 341 000	-2 009 000	-2 195 000	-2 203 000
Differens i procent	-0,2	-0,4	-0,6	-0,6	-0,6

Ändrade makroekonomiska antaganden

Den främsta makroekonomiska påverkan på utgifterna utgörs av förändringar i inkomstindex vilket påverkar inkomstpensionen och tilläggs- pensionen. Jämfört med prognosen i maj har inkomstindex sänkts med 0,34 procent för 2019 och sänkts med mellan 0,44 och 0,52 procent för åren 2020-2022.

Volym- och strukturförändringar

Jämfört med prognosen som lämnades i maj så har prognosen för antalet kvinnliga pensionärer i de lägre åldrarna sänkts till följd av utvecklingen under året. Medelantalet inkomstpensioner har sänkts till följd av lägre inflöde av nya pensionärer under året och hur inflödet fördelat sig under året.

Antalet utbetalda tilläggspensioner har prognosticerats nå sin kulmen under 2018. Till följd av det generellt minskade inflödet av nya pensionärer inträffade detta tidigare under året än vad som först prognosticerats. Det genomsnittliga antal pensionärer med tilläggspension har sänkts med knappt 2 000 personer för år 2018. Det uppdaterade antagandet ändrar prognosen av antalet tilläggspensioner över hela prognoshorisonten.

Prognosen av medelbeloppen för både tilläggspension och inkomstpension under 2018 har sänkts jämfört med prognosen som lämnades i maj. Det låga inflödet av nya pensionärer har påverkat hur medelbeloppen utvecklar sig under året.

Sett till åren 2019-2022 så är det huvudsakligen den sänkta prognosen av antalet pensionärer, främst inom tilläggspension, som förklarar minskningen inom volym- och strukturförändringar.

Förändring för överföringar till EG

Prognosen för överföringar till EG:s tjänstepensionssystem har sänkts något för 2022.

Förändring för administrationskostnader

Prognosen av AP-fondernas kostnadsersättningar har höjts för 2019 och sänkts för 2020 och 2022.

Prognosen av kostnaderna för AP-fondernas administration har sänkts något för 2021 och 2022.

Förändrad prognos för premiepensioner

Pensionsmyndigheten hade i ett initiativ planerat att skicka ut påminnelsebrev till äldre pensionärer som ännu inte har tagit ut sin premiepension under 2018, i likhet med vad som gjordes 2013. Utskicket förväntas inte längre infalla under 2018 och det prognosticerade medelantalet pensionärer med premiepension under året har därför sänkts. Detta påverkar utgifterna mycket lite då de berörda åldersgrupperna har låga belopp i premiepension.

Prognosen av medelbeloppen för 2018 har sänkts något till följd av utvecklingen under året. Lägre genomsnittliga utbetalda belopp förklarar merparten av minskningen inom premiepension.

www.pensionsmyndigheten.se